

**ORZA**

**Balance  
Legislativo**

Legislatura 2019-20

JUNIO DE 2020

# Resumen de la legislatura

## Temas:

Como es habitual, las sesiones del Senado y de la Cámara se extendieron el sábado al cierre de la legislatura (20 de julio de 2019 - 20 de junio de 2020). Sin duda alguna, el segundo período de sesiones ordinarias, que inició el 16 de marzo, fue el más atípico en la historia reciente del Congreso. La discusión sobre la posibilidad de sesionar virtualmente y su implementación, el gran volumen de debates de control político y el archivo de un alto número de proyectos de ley (cuya discusión nunca se dio), fueron los tres hechos que marcaron la segunda mitad de la legislatura.

### ¿Sesiones virtuales o presenciales?

Sin lugar a dudas, y como se verá en la línea de tiempo presentada a continuación, los tiempos se vieron afectados notablemente debido a la demora que supuso votar los proyectos de ley en forma virtual. La Cámara fue más rápida en hacerlo, sin que no se produjeran dificultades técnicas y ello generara críticas. En realidad, la última semana del mes de mayo y lo que transcurrió de julio fue el tiempo dedicado a votar proyectos de ley.

### Control político: la salud en el centro del debate

En esta legislatura, los debates de control político sobre el sistema de salud en general, enriquecieron la agenda del Congreso que no le daba atención a este tema desde hacía un buen tiempo. Por un lado, la atención en salud en zonas apartadas y municipios con menores recursos, fue el tema recurrente de la asistencia de las autoridades en salud a las células del legislativo. Por otro, la transferencia de recursos de la ADRES a las EPS y de estas, a su vez, a la red hospitalaria, fue la cuestión que concentró más de cuatro debates en las distintas comisiones del Congreso.

### Regulación vs. Populismo

En el tramo final de la legislatura, cuando se empezaron a votar los proyectos de ley en forma virtual, el Congreso optó por aprobar proyectos de tinte populista como el de la cadena perpetua para violadores. En ese mismo sentido, los proyectos de protección a animales también fueron aprobados. Aunque estas temáticas son de importancia nacional y su discusión es necesaria, otros temas que requerían de regulación no fueron discutidos ni siquiera en primer debate.

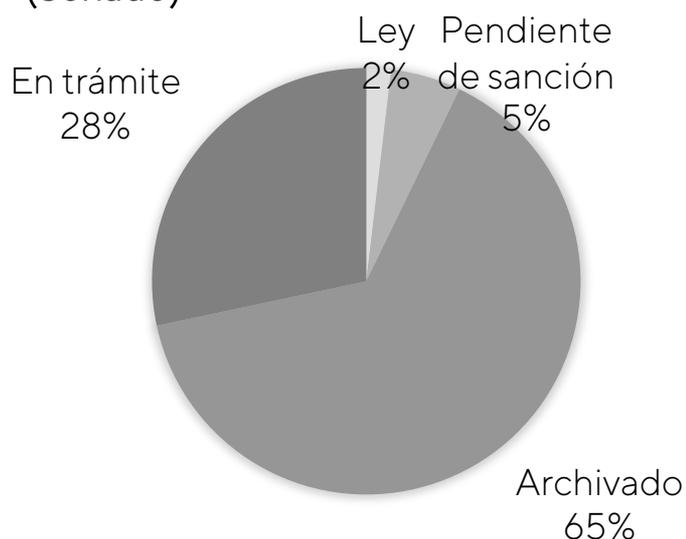
Es conveniente recordar que proyectos como el que regulaba el trabajo a través de plataformas digitales, el 190/2019 Senado, por ejemplo, debían ser debatidos al menos en primer debate para continuar con su trámite. No obstante, aunque se había fijado una audiencia pública, esta nunca se llevó a cabo y el debate en comisión no se produjo.

# Resumen de la legislatura

## Balance cuantitativo

En términos porcentuales, del total de proyectos de ley que transitaron por el Senado durante la legislatura: **1,86%** son leyes de la república; **5,3%** están pendientes de la sanción presidencial; y **28,34%** continúan su trámite legislativo, debido a que su primer debate se dio en este período de sesiones ordinarias (tal como lo documenta la Gráfica 1):

Gráfica 1. Proyectos de ley por estado (Senado)

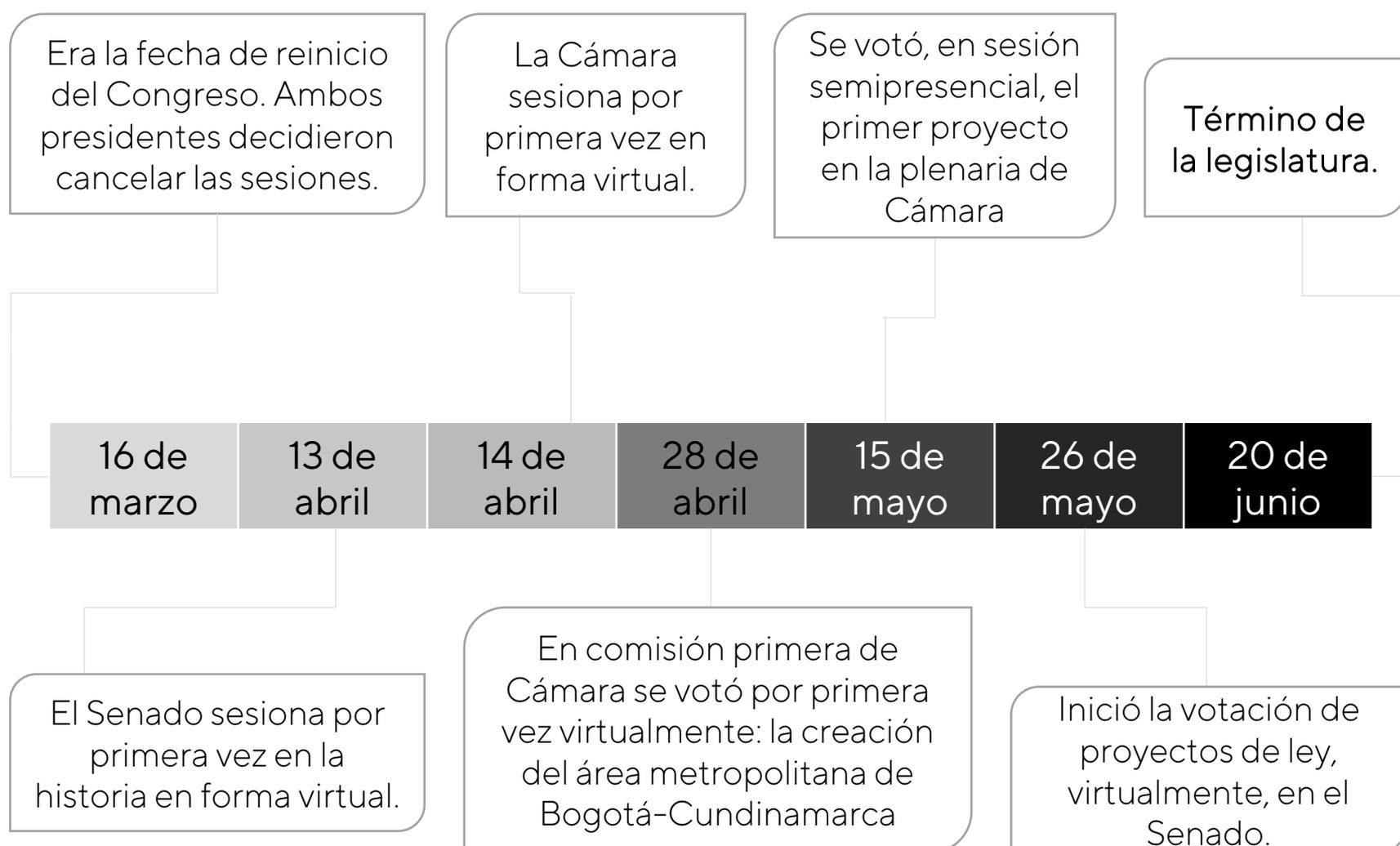


Gráfica 2. Tipología de los proyectos de ley



Asimismo, el número de proyectos aprobados (ya sea convertidos en ley o pendientes de sanción) se pueden clasificar en regulatorios, de interés nacional, secundarios (honorarios y asuntos poco relevantes), y populistas. La clasificación final presenta los porcentajes que aparecen en la Gráfica 2.

## Línea de tiempo



# Producción normativa:

Tabla 1: Proyectos aprobados con impacto regulatorio

Temática	Proyecto	Resumen
 Financiero	Pago anticipado de créditos de las entidades de naturaleza cooperativa	Establece el beneficio de pago anticipado en créditos en moneda nacional con las entidades del sector cooperativo (que no excedan los 880 SMMLV), sin sanciones.
 Financiero	Pago a plazos justos (micro, pequeñas y medianas empresas)	Establece como plazo para el pago de las obligaciones con micro, pequeñas y medianas empresas el término de 60 días calendario, en el primer año, y a partir del segundo de 45 días.
 Financiero	“Borrón y cuenta nueva” (Hábeas Data)	Ofrece amnistía para retirar de centrales de riesgo a quienes se pongan al día en los 12 primeros meses luego de expedida la ley; estudiantes y mujeres rurales que extingan sus deudas; y prohíbe consultar centrales de riesgo para dar empleo, entre otras.
 Laboral	Trabajo para adultos mayores y protección a los prepensionados	Establece, entre otras medidas, una deducción del impuesto sobre la renta equivalente a 120% de los salarios y contribuciones a seguridad social de los prepensionados (que están en edad de pensión y no gozan de ella) contratados por una empresa y que constituyan el 2,5% de la nómina total.
 Laboral	Inserción laboral y productiva de los jóvenes	Reconoce como experiencia laboral: prácticas, judicaturas, monitorías y experiencia en investigación, como experiencia laboral.
 Transporte	Anmistía a deudores de multas de tránsito	Descuento del 50% de las deudas por multas de tránsito y 100% de los intereses durante el primer año.
 Transporte	Seguridad vial (políticas, programas, planes y proyectos)	Complementa las políticas, programas, planes y proyectos que existen en el país, destinadas a mejorar la seguridad vial al igual que formar mejor a los ciudadanos en las normas y comportamientos.

# Producción normativa

Tabla 2: Proyectos de interés general aprobados

Tema	Proyecto	Resumen
Admón. Pública	Pliegos tipo	Los documentos tipo, que son aquellos que incluyen requisitos técnicos y económicos, se incluirán en todos los pliegos de contratación. Con ello se evita que los procesos de licitación sean dirigidos a empresas específicas.
Congreso	Unidad de Trabajo Legislativo (UTL) de los congresistas a distancia	Permite que los asesores e integrantes de las UTL de los congresistas trabajen desde sus regiones.
Hacienda Pública e impuestos	Tasa pro deporte y recreación	Faculta a las asambleas y concejos a crear una tasa pro deporte.
Medio ambiente	Ambientes libres de plomo	Se prohíbe el uso, fabricación, importación o comercialización de artículos que contengan plomo elemental en cualquiera de sus compuestos (juguetes, pinturas y tuberías, entre otros).
Medio ambiente	Testeo con animales (maquillaje)	Prohíbe la experimentación y comercialización de productos cosméticos, que hayan sido objeto de pruebas en animales.
Salud	Ley Jacobo o de salud oncopediátrica	Establece medidas para garantizar la atención a niños y niñas con cáncer, así como duras sanciones para las EPS que no garanticen su cumplimiento.
Transporte	Transporte escolar en zonas de difícil acceso	Regula el transporte escolar en las regiones con limitaciones por falta del servicio de transporte público.
Vivienda	Saneamiento de predios ocupados ilegalmente	En el caso de los asentamientos humanos ilegales, ocupados por más de 10 años y sin reclamaciones, el ente territorial podrá expropiar por vía administrativa.

## Proyectos de ley regulatorios sin discusión/archivados

Regulación del trabajo mediado por plataformas digitales	Al no surtir primer debate, los proyectos 190/19S, 292/19C y 196/19C fueron archivados.
Cigarrillos electrónicos	El proyecto regulatorio 174/18S-218/19C cumplió dos legislaturas y, a falta de un debate, quedó archivado.
Criptomonedas y transacciones	El proyecto 268/19C era un primer intento de regulación que no fue discutido y, por lo tanto, se archiva.

## Stakeholders destacados:

Cámara:



**José Daniel López (CR)**

Fue pionero de la virtualidad, y logró la aprobación de sus proyectos sobre trabajo para prepensionados e inserción de jóvenes.



**J. Carlos Lozada (PL)**

El saliente presidente de la comisión I, animalista, intervino ante el Senado y logró aprobar sus proyectos sobre defensa de animales.



**César Lorduy (CR)**

El representante del clan Char fue quien lideró el proyecto de Habeas Data en comisión I, y la cadena perpetua para violadores.



**Oscar D. Pérez (CD)**

Este experimentado legislador fue quien logró frenar proyectos en comisión III que afectaban las finanzas del gobierno.



**Antonio Zabaraín (PC)**

El "médico", como lo conocen en comisión III, logró "voltear" la votación del impuesto al tabaco y este terminó archivado. Persuade.



**Milton Angulo (CD)**

Logró mantener con vida su proyecto sobre "bienestar del taxista", mientras que no tramitó el 292/19C, pese a ser uno de los ponentes.



**Norma Hurtado (PU)**

La saliente presidenta de la comisión VII, asumió las banderas de la salud pública con el respaldo de su grupo político (el de Dilian F. Toro).



**Jennifer Arias (CD)**

Lideró en comisión VII los debates entre la Super. Salud, la ADRES y las EPS, siendo una acérrima defensora del gobierno en este frente.



**Mauricio Toro (AV)**

El defensor de los emprendedores logró la aprobación del pago a plazos justos y tuvo un protagonismo notable en comisión VII.

## Stakeholders destacados:

Senado:



**Jesús F. Velasco (PL)**  
Lideró el proyecto de Habeas Data en comisión I. Tiene gran ascendencia entre sus compañeros, quienes lo ven como un conciliador.



**Lidio García (PL)**  
El saliente presidente del Senado terminó su gestión entre aplausos de todas las bancadas. Tuvo una postura cercana al gobierno.



**Richard Aguilar (CR)**  
Ha venido ganando protagonismo en el Senado, asumiendo banderas como la de los emprendimientos y la generación de empleo.



**David Barguil (PC)**  
Es uno de los ganadores en esta legislatura, pues su proyecto bandera, el de Habeas Data, fue aprobado, y cuestionó al sector financiero



**J. Luis Córdoba (AV)**  
Al ser una de las voces más conciliadoras de la oposición, se ha convertido en el médico insignia del Congreso, defendiendo la salud.



**Guillermo García (PL)**  
Este veterano congresista ha adherido a causas animalistas, el consumo de cannabis y el control al Ejército, posicionándose.



**Horacio J. Serpa (PL)**  
El saliente presidente de la comisión VI asumió el liderazgo sobre la amnistía a deudores de multas de tránsito y, así, ganó reconocimiento.



**Álvaro Uribe (CD)**  
El expresidente sigue siendo una de las voces más respetadas. Trató de ser el mediador en los debates de la salud entre hospitales y EPS.



**Nadia Blel S. (PC)**  
Dirigió la comisión VII en varias oportunidades y lideró el proyecto sobre ambientes libres de plomo en su último trayecto en plenaria.

“I realized that  
public affairs  
were also my  
affairs”

Helen Gahagan Douglas

[jocampo@orza.com.co](mailto:jocampo@orza.com.co)

[mjescandon@orza.com.co](mailto:mjescandon@orza.com.co)

[garaujo@orza.com.co](mailto:garaujo@orza.com.co)



ORZA

[orza.com.co](http://orza.com.co)